

конное съ точки зрѣнія полтавскаго губернатора признавалось, такимъ образомъ, вполне законнымъ въ другихъ мѣстностяхъ имперіи. Разъясненіе сената полагаетъ конецъ подобнымъ аномаліямъ.

Безирепятственное движеніе земскихъ ходатайствъ—безъ сомнѣнія только одно изъ условій, необходимыхъ для ихъ дѣйствительности. Немного выиграетъ земство, а вмѣстѣ съ нимъ и все общество, если ходатайства, свободно проникнувъ въ высшія правительственныя сферы, будутъ оставляемы безъ вниманія или „пріобщаемы къ дѣлу“, съ обычною медленностью проходящему черезъ коммисіонныя мытарства. Отворить первую изъ дверей, лежащихъ на многотрудномъ и скользкомъ пути ходатайства, не значитъ еще обезпечить за нимъ доступъ и въ остальные. Къ сожалѣнію, Сенатъ располагаетъ далеко не всѣми ключами; пропускъ, имъ данный, очень скоро теряетъ свою силу. Потерпѣвъ пораженіе, не выдержавъ даже настоящей битвы, всякое сколько-нибудь серьезное ходатайство можетъ уже съ помощью того „предварительнаго вопроса“, который былъ поставленъ полтавскимъ губернаторомъ—вопроса о *мѣстномъ* значеніи ходатайства. Стоить только просмотрѣть въ одномъ изъ „Земскихъ Ежегодниковъ“ списокъ земскихъ ходатайствъ <sup>1)</sup>, чтобы убѣдиться въ томъ, что огромное ихъ большинство не пріурочено исключительно и неразрывно къ опредѣленной мѣстности, т.-е. могло бы быть заявлено, съ такимъ же основаніемъ, и земствами другихъ губерній или уѣздовъ. Условія народнаго и общественнаго быта во многомъ у насъ вездѣ совершенно однородны; еще менѣе отгѣнковъ представляетъ административное устройство. Чего бы ни коснулось земство, вопросъ, затронутый имъ, почти всегда окажется существующимъ и за предѣлами данной губерніи или уѣзда, и слѣдовательно имѣющимъ не одно только *мѣстное* значеніе. Положимъ, напримѣръ, что земство ходатайствуетъ о пониженіи имущественнаго ценза, установленнаго для мировыхъ судей. Весьма можетъ быть, что его побуждаютъ къ такому ходатайству обстоятельства чисто мѣстнаго свойства (малочисленность полноправныхъ кандидатовъ на должность судьи, наличность полезныхъ дѣятелей, устранимыхъ отъ земской службы недостаточностью земельного владѣнія, существованіе въ земствѣ партій, дѣлающихъ немислимымъ единогласное избраніе, и т. п.); тѣмъ не менѣе самое ходатайство будетъ имѣть характеръ общій, потому что законъ о цензѣ дѣйствуетъ вездѣ, гдѣ введены земскія учрежденія, и нельзя же измѣнить или отмѣнить его для одной только мѣстности. Неудобства порядка, допускающаго господ-

<sup>1)</sup> Обзоріе ходатайствъ за два года (1876—1877). См. въ № 6 „Вѣстника Европы“ за 1880 г.