

народнаго блага. Но выборныя палаты не состоятъ изъ специалистовъ по всевозможнымъ отраслямъ законодательства, государственнаго хозяйства и управленіи; поэтому парламентъ выходитъ изъ своей естественной роли, когда онъ вникаетъ во всѣ подробности предлагаемыхъ мѣръ и самъ формулируетъ законы или исправляетъ ихъ, не довольствуясь общей оцѣнкою ихъ содержанія. Каждому извѣстно, что неточное слово или неправильное выраженіе, употребленное въ законѣ, можетъ испортить все дѣйствіе его на практикѣ; нужно быть опытнымъ и свѣдущимъ юристомъ, чтобы предвидѣть послѣдствія той или другой формулы и предупредить ошибочныя толкованія при ея примѣненіи. Многіе законы, составленные съ наилучшими намѣреніями, вызываютъ массу неудобствъ и недоразумѣній тотчасъ по своему обнародованіи, — только потому, что составители были военные и гражданскіе патріоты, мало подготовленные къ дѣлу законодательства. Неудачныя или поспѣшныя рѣшенія палаты депутатовъ встрѣчаютъ однако своевременную критику и отклоняются обыкновенно болѣе осторожною верхнею палатою. При политическомъ тактѣ и навыкѣ, собраніе, столь случайное по своему составу, какъ англійская палата лордовъ, исполняетъ съ успѣхомъ важную спеціальную роль верховнаго суда въ королевствѣ; это было бы невысказуемо, еслибы всѣ лорды вздумали дѣйствительно участвовать въ рѣшенія судебныхъ дѣлъ, наравнѣ съ немногими заслуженными членами судебного сословія, засѣдающими въ палатѣ. Разработка спеціальныхъ вопросовъ и задачъ должна быть поручаема особымъ комиссіямъ, такъ же какъ редактированіе законовъ; парламентъ оставляетъ за собою рѣшеніе принципиальное, не вдаваясь въ опредѣленіе деталей, — какъ это и установлено отчасти французскою парламентскою практикою. Англійская палата общинъ не держится такого правила; она не выдѣляетъ изъ себя особыхъ комиссій для подробнаго разсмотрѣнія обширныхъ законодательныхъ проектовъ, въ родѣ послѣдняго земельного билля Гладстона; она сама въ обычномъ своемъ составѣ образуетъ «комитетъ», обсуждаетъ отдѣльныя статьи закона, дѣлаетъ въ нихъ измѣненія и поправки. Проектъ въ нѣсколько десятковъ статей требуетъ нѣсколькихъ мѣсяцевъ усиленныхъ преній и поглощаетъ добрую половину всей парламентской сессіи; оттого и невозможны въ Англіи болѣе сложныя законодательныя предпріятія, въ которыхъ давно уже чувствуется настоятельная потребность, — какъ, напримѣръ, приведеніе къ единству разрозненныхъ гражданскихъ законовъ и составленіе систематическихъ кодексовъ по различнымъ отдѣламъ права. Чтобы обсудить уло-