

ведливостью и тиранніею въ другомъ. Пропорціональное представительство дало бы надлежащій вѣсъ голосу каждаго избирателя; оно обезпечило бы выборъ способныхъ и достойныхъ довѣрія государственныхъ людей, равно какъ и лицъ, извѣстныхъ съ хорошей стороны въ своихъ округахъ; оно могло бы возвысити и очистить общій характеръ избирательной борьбы; оно доставило бы меньшинству дѣйствительное право голоса и, наконецъ, упрочило бы за большинствомъ то преобладаніе, которое ему должно принадлежать по справедливости».

Недостатки парламентаризма, на которые указываютъ всего чаще, — непостоянство, шаткость, возможность неожиданныхъ перемѣнъ и случайностей, — происходятъ отъ ошибочныхъ избирательныхъ порядковъ, при которыхъ даже несомнѣнное численное большинство въ странѣ можетъ оказаться въ меньшинствѣ въ палатахъ. Въ господствующихъ мнѣніяхъ и желаніяхъ народа обнаруживается вообще извѣстная стойкость и послѣдовательность; скачки и колебанія бывають только при исключительныхъ условіяхъ, когда нормальный ходъ политической жизни внезапно нарушается отъ внѣшняго толчка или отъ внутренняго потрясенія. Такъ и парламентъ принялъ бы болѣе прочныя и опредѣленныя черты, при введеніи вѣрнаго и справедливаго представительства.

V.

Двѣ важныя причины ставятъ въ критическое положеніе современные европейскіе парламенты: чрезмѣрное расширеніе разнообразныхъ функцій государства и сосредоточеніе въ палатахъ излишней массы дѣлъ, которыя съ успѣхомъ могли бы быть предоставлены мѣстному самоуправленію или спеціальнымъ учрежденіямъ.

Съ тѣхъ поръ, какъ демократія пріобрѣла рѣшающее вліяніе на законодательство и политику, она стала все болѣе раздвигать сферу дѣятельности государства; поводы и формы вмѣшательства въ народную жизнь увеличиваются въ числѣ и значеніи; общественные интересы, требующіе защиты, усложняются и разрастаются вмѣстѣ съ экономическимъ развитіемъ страны. Чѣмъ сильнѣе довѣріе къ правительственной власти, тѣмъ значительнѣе запросъ на административныя и законодательныя мѣры. Но реформы нуждаются въ исполнителяхъ; контроль государства, развѣтвляющійся по всѣмъ направленіямъ, вызываетъ потребность